



**LE GIORNATE
DI POLIZIA LOCALE
E SICUREZZA URBANA**

**CONVEGNO NAZIONALE ED EXPO
DELLE TECNOLOGIE E DEI PRODOTTI**



39ª EDIZIONE
9-10-11 settembre 2020

RICCIONE - PALAZZO DEI CONGRESSI
www.legiornatedellapolizialocale.it

PROCURA DI VELLETRI - NUOVE LINEE GUIDA SULLE PROCEDURE DI DEFINIZIONE DELLE CONTRAVVENZIONI AMBIENTALI

PIETRO CUCUMILE

SESSIONE

AS3 – AMBIENTE NOVITÀ E AGGIORNAMENTI IN MATERIA DI POLIZIA
AMBIENTALE

09/09/20



Procura della Repubblica
presso il Tribunale di Velletri
- Ufficio del Procuratore della Repubblica -

Prot. n.4527/2016

Velletri 15 giugno 2016

Oggetto: nuove linee guida sulle procedure di definizione delle contravvenzioni ambientali.

1. Le novità legislative

Tra le novità introdotte dalla Legge 22 maggio 2015 n. 68, contenente disposizioni in materia di reati contro l'ambiente, vi è anche l'introduzione, nel d.lgs 152/2006, di un meccanismo di estinzione delle contravvenzioni previa regolarizzazione, con una procedura simile a quella delineata per le contravvenzioni in materia di sicurezza sul lavoro. La disciplina è contenuta negli articoli dal 318 *bis* al 318 *octies*, interpolati nel T.U.A. dalla citata legge 68/15.

L'innovazione è importante perché investe una quota significativa delle comunicazioni di notizie di reato che pervengono a questo Ufficio. Da qui la necessità di diramare alcune raccomandazioni in materia.

L'art 318 *bis* prescrive che la disciplina della prescrizione a fini di regolarizzazione si applica alle **“ipotesi contravvenzionali in materia ambientale previste dal presente decreto”** (il n. 152 del 2006 T.U.A.), **che non hanno cagionato danno o pericolo concreto ed attuale di danno alle risorse ambientali, urbanistiche o paesaggistiche protette”**.

Due sono i presupposti fissati dalla normativa per l'applicazione della procedura estintiva.

In primo luogo deve trattarsi di ipotesi contravvenzionali per le quali il legislatore preveda una pena pecuniaria (ammenda) sola o alternativa alla

pena detentiva (non essendo altrimenti possibile determinare la misura della somma da versare, ex art 318 *quater* T.U.A.). La disciplina in questione non trova perciò applicazione ai delitti previsti dal T.U.A. e alle contravvenzioni per le quali sia prevista la pena detentiva, sola o congiunta a quella pecuniaria¹.

In particolare, quindi, la procedura di regolarizzazione risulta possibile per le seguenti ipotesi di reato:

parte seconda del t.u.a.: Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione dell'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione integrata ambientale (IPPC)

➤ Art. 29 *quattordices*, commi 1 (prima ipotesi) -3-5.

parte terza del t.u.a.: Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche

➤ Art. 137, commi 1-7 (prima ipotesi)-9-10-12-14.

parte quarta del t.u.a.: Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati

➤ Art. 256, commi 1 lett. a), 2 (in relazione al comma 1 lett. a) - 6 (prima ipotesi);

¹ Questo ufficio ha, sul punto, modificato il proprio orientamento espresso nella prima versione di queste linee guida, ove si era aderito all'opinione che riteneva possibile applicare la procedura estintiva anche alle contravvenzioni punite con pena congiunta. Tale linea interpretativa muoveva dal dato letterale contenuto nell'art. 318 bis che prevede l'applicabilità della disciplina "alle contravvenzioni in materia ambientale previste dal presente decreto", senza distinzione alcuna. Era subito apparso ovvio che dovessero essere escluse quelle punite con sola pena detentiva, ma alla stessa conclusione deve giungersi con riferimento a quelle punite con pena congiunta.

La mancanza, nel disposto normativo, di un qualunque criterio di conversione della pena detentiva in pena pecuniaria, induce a ritenere che il giudice, archiviando il procedimento a seguito del pagamento della sola sanzione pecuniaria, finirebbe per amputare la sanzione prevista dalla legge, che prevede anche quella detentiva, in aperta violazione del principio di legalità della pena e di quello di uguaglianza (posto che l'autore di una contravvenzione punita con pena congiunta verrebbe punito meno gravemente rispetto a chi ne avesse commesso una sanzionata solo con pena detentiva).

La soluzione possibilista partiva dalla considerazione per cui un'alta percentuale delle contravvenzioni previste dal T.U. ambientale è punita con pena congiunta, sicché escluderla dalla disciplina estintiva avrebbe condotto ad un forte ridimensionamento della portata dell'intera riforma. Deve obiettarsi che, in generale, addurre un inconveniente non è una buona ragione per privilegiare una opzione interpretativa scorretta, ma nello specifico bisognerà pur notare che in gran parte delle contravvenzioni la pena congiunta viene prevista quando la condotta riguarda rifiuti pericolosi, mentre resta alternativa se riguarda rifiuti non pericolosi. Ora, se si considera che il presupposto per l'applicazione della procedura estintiva sta nell'assenza di danno o pericolo concreto e attuale, diventa comunque più difficile applicarla in presenza di rifiuti pericolosi.

In ogni caso, se il legislatore si convincerà della necessità di estendere la disciplina alle contravvenzioni punite con pena congiunta, ben potrà intervenire con una norma espressa.

- Art. 257, comma 1;
- Art. 261 *bis*, commi 8 (prima ipotesi)-9-10-11.

parte quinta del t.u.a.: Norme in materia di tutela dell'aria e di riduzione delle emissioni in atmosfera

- Art. 279, commi 1 (prima e seconda ipotesi), 2-3-4-6;
- Art. 296, comma 1 lett. a) e comma 3.

L'altra condizione – questa volta negativa – è che la condotta non abbia cagionato un **danno o un pericolo concreto ed attuale di danno**.

La procedura estintiva non è infatti applicabile alle contravvenzioni previste dal T.U.A. se l'illecito ha cagionato danno o pericolo concreto ed attuale di danno alle risorse ambientali, urbanistiche o paesaggistiche protette.

Qui si pone uno dei problemi più spinosi della disciplina.

Spetta all'organo di vigilanza che accerta l'illecito la valutazione del danno o del pericolo attuale e concreto e la circostanza finisce per addossare alla p.g. la responsabilità dell'opzione di ammettere o meno il contravventore alla procedura estintiva del reato.

La difficoltà è accentuata dalla mancata previsione di una formale interlocuzione preventiva con il pubblico ministero in ordine alla sussistenza della condizione. Tuttavia l'Arpa Lazio, su richiesta di questa Procura, ha fornito la propria disponibilità ad intervenire, come organo di consulenza in favore della p.g., nella valutazione del danno o del pericolo concreto ed attuale.

La vaghezza della formula normativa è tale da non consentire, all'organo di p.g. in prima battuta e poi al p.m., di ancorare la decisione a specifici parametri, sicché questa va valutata di volta in volta.

Può tuttavia valere, come criterio di larga massima per la valutazione in questione, quello della reversibilità degli effetti del reato.

Se la condotta (attiva o passiva) sanzionata dalla contravvenzione ha generato un danno (o un pericolo di danno attuale e concreto) irreversibile o difficilmente eliminabile, non vi saranno prescrizioni che possano consentire il ripristino dello *status quo ante*. Se invece una condotta positiva (un *facere*) del contravventore potrebbe ripristinare in tempi ragionevoli lo stato antecedente, ha senso che vengano impartite delle prescrizioni.

Ovviamente, affinché le prescrizioni possano essere impartite, lo stato di reversibilità dovrà essere compatibile con i tempi processuali, escludendo il ricorso alla procedura estintiva qualora l'attività di ripristino richiedesse periodo lunghi.

E' appena il caso di notare che la procedura estintiva del reato è un istituto di favore per il contravventore sicché negargliela comporta la conseguenza dell'instaurazione di un procedimento penale a suo carico.

E' allora necessario che l'organo accertatore, per giustificare la non attivazione della disciplina, enunci, con adeguata motivazione e senza rifugiarsi in formule di stile o apodittiche, le ragioni tecniche che impediscono di impartire le prescrizioni a fini di regolarizzazione.

Se l'organo di p.g. riterrà irreversibili o difficilmente eliminabili gli effetti della condotta, dovrà specificare nella c.n.r. le ragioni dell'impossibilità/difficoltà di rimuovere le sue conseguenze, ossia il danno o il pericolo concreto di danno alle risorse ambientali, urbanistiche o paesaggistiche protette. Il danno, proprio perché irreversibile, deve essere significativo e solo in presenza di questo sarà corretto negare al contravventore la possibilità di definire l'illecito con tale procedura. Il pericolo, come dice la legge, deve essere concreto ed attuale, quindi anch'esso significativo.

In caso di danno o pericolo effettivi dovrà essere inviata la c.n.r. al p.m. che procederà con rito ordinario.

Se il p.m., ricevuta la notizia di reato, dovesse andare in contrario avviso rispetto alla p.g. e ritenere applicabili le prescrizioni, **potrà disporre alla stessa p.g. di avviare la procedura impartendo le prescrizioni.** A tale conclusione si giunge considerando che tale procedura interferisce con l'esercizio dell'azione penale, la cui responsabilità compete al p.m. Va peraltro considerato che analogo potere è conferito al p.m. dall'art. 318 *quinquies*, secondo cui "se il pubblico ministero prende notizia di una contravvenzione di propria iniziativa, ne dà comunicazione ... alla polizia giudiziaria affinché provveda agli adempimenti di cui agli articoli 318 *ter* e 318 *quater*".

In effetti il problema della valutazione del danno o del pericolo è in parte ridimensionato dalla circostanza che le contravvenzioni previste dal T.U.A., suscettibili di estinzione, riguardano, in gran parte, soggetti che hanno operato in difetto di titoli autorizzativi validi o in difformità dagli stessi. Si tratta, per lo più, di reati formali o di pericolo presunto (e non di danno o pericolo concreto) sicché è incriminata la condotta abusiva in sé, prescindendo dalla sua capacità offensiva. In tal caso, in assenza di danno o di pericolo concreto, la prescrizione da impartire – oltre all'eventuale indicazione di misure ex comma 3 del 318 *ter* - sarà quella di dotarsi dei titoli necessari, assegnando un termine che tenga conto di eventuali lungaggini burocratiche connesse al loro rilascio .

Per le contravvenzioni non formali si pone il problema se il superamento dei limiti soglia previsti dalle tabelle ministeriali precluda l'applicazione della procedura *de qua*. Questo ufficio ritiene che, in coerenza con la concezione di danno sopra abbozzata, si possano impartire prescrizioni pur in presenza di condotte che abbiano determinato l'emissione di sostanze inquinanti di poco superiori ai limiti di soglia, facendo applicazione analogica della giurisprudenza formatasi in relazione alla oramai ammessa applicabilità dell'istituto ex art 131 *bis* c.p. anche ai reati che prevedono soglie di punibilità (come nel caso delle contravvenzioni stradali). In tal caso la p.g. se riterrà di non impartire in autonomia le prescrizioni, invierà la c.n.r. al p.m. il quale, opinando diversamente, potrà delegare la p.g. ad impartirle, in linea con quanto previsto dall'art. 318 *quinques*.

Alla stessa conclusione deve giungersi con riferimento ai reati a condotta esaurita, potendosi ritenere che, pur in presenza di effetti già verificatisi e sempre che il danno sia contenuto, sia possibile accedere alla procedura estintiva.

Si ritiene applicabile la procedura anche quando il trasgressore abbia provveduto spontaneamente a regolarizzare la situazione, prima ancora di ricevere le prescrizioni dall'organo accertatore.

Anche se la legge non lo prescrive, è prudente ritenere che la p.g., nei casi dubbi sull'applicabilità della procedura, cerchi un preventivo confronto con il p.m., per evitare che il contravventore – magari dopo aver ottemperato alle prescrizioni - si trovi esposto al rischio di un esito non favorevole a causa di una diversità di vedute tra p.g. e p.m..

2. La procedura

Se la p.g., constatata la contravvenzione, accerta la sussistenza dei presupposti per l'applicazione della procedura in esame, oltre ad inviare la c.n.r. al p.m., deve, a mente degli artt. 318 *ter* e segg.:

A) impartire al contravventore una prescrizione “asseverata tecnicamente dall'ente specializzato competente nella materia trattata”, dandone indicazione nella c.n.r. .

Il contravventore potrà essere individuato nel legale rappresentante della società o dell'ente, nel direttore dello stabilimento incaricato della gestione delle questioni ambientali, nel titolare di un'impresa individuale. Qualora il contravventore sia individuato in un soggetto diverso dal legale rappresentante della società incaricata o dell'ente, copia della prescrizione è notificata o comunicata anche a quest'ultimo (art. 318 *ter* comma 2).

Vi sono due aspetti problematici su cui soffermarsi: quali prescrizioni impartire e quale sia l'organo asseveratore.

A proposito del primo, va considerato che non tutti gli uffici di p.g. hanno un livello di specializzazione tale da consentire di valutare i contenuti tecnici della prescrizione da impartire al contraavventore.

Si impone quindi una raccomandazione da rivolgere a tutta la polizia giudiziaria non specializzata che dovesse avere notizia di fatti suscettibili di integrare una contravvenzione ambientale. Questa potrà rivolgersi per i necessari suggerimenti tecnici agli uffici di p.g. specializzata (il N.O.E. dei Carabinieri, il Corpo Forestale dello Stato, senza escludere eventuali altri organi) oppure alla sezione di p.g. di questa Procura della Repubblica.

Sul secondo aspetto – relativo all'individuazione dell'organo asseveratore - la legge non specifica quale sia l'ente specializzato che dovrà validare le prescrizioni.

Questa Procura della Repubblica, al fine di individuare l'organo competente ad asseverare le prescrizioni ha preso contatti con la Direzione dell'Arpa Lazio che se ne è assunto il compito in via esclusiva.

Sul piano operativo, quindi, la p.g. prima di redigere il modulo con l'indicazione delle prescrizioni del caso e dei relativi tempi di esecuzione, potrà contattare gli uffici dell'Arpa (Segreteria del Direttore di Sezione – tel. 0672961801 / 802) per ottenere gli opportuni suggerimenti tecnici.

Si discute se la prescrizione debba essere asseverata anche quando consista nel ribadire l'obbligo al trasgressore di richiedere un titolo abilitativo mancante. Sul piano logico-sistematico va tenuto presente che la legge richiede che l'asseverazione debba essere relativa ad aspetti tecnici, mentre la mancanza di autorizzazione è un aspetto meramente formale. Sotto questo profilo, non vi è ragione per imporre un passaggio dilatorio e non necessario ai fini del raggiungimento dello scopo della regolarizzazione, sicché si ritiene che l'asseverazione dell'Arpa non sia necessaria per le prescrizioni relative a contravvenzioni formali. Cosa diversa si verifica quando il trasgressore abbia agito in difformità dall'autorizzazione, nel qual caso la valutazione "tecnica" dell'asseveratore è necessaria.

In linea con quanto stabilito dall'art. 318 *ter* comma 3, - **“con la prescrizione l'organo accertatore può imporre specifiche misure atte a far cessare situazioni di pericolo ovvero la prosecuzione di attività potenzialmente pericolose”** – si raccomanda alla p.g. la consultazione dell'Arpa per l'individuazione delle specifiche misure da impartire. La misura potrà consistere anche solo del divieto di prosecuzione dell'attività.

Posto che l'imposizione delle prescrizioni è un atto della p.g., si pone il problema di stabilire chi debba farlo nel caso in cui a rilevare l'infrazione siano direttamente gli organi dell'Arpa in sede di controllo amministrativo.

Questi sono spesso privi della qualifica di p.g. e non possono pertanto procedere autonomamente. In tali casi il personale Arpa potrà chiedere ausilio alla sezione di p.g. di questa Procura che, su delega del p.m., individuerà l'organo di p.g. incaricato dell'affiancamento. Resterà comunque in capo all'Arpa la valutazione tecnica sull'applicabilità della procedura (valutazione del danno o del pericolo, prescrizioni applicabili, meccanismi di regolarizzazione).

Essendo le prescrizioni contenute in un atto di p.g., esse non sono impugnabili in sede di giustizia amministrativa ed eventuali contestazioni del trasgressore potranno essere fatte valere solo nel procedimento penale.

Le prescrizioni dovranno essere accompagnate dall'indicazione di un termine di adempimento "non eccedente il periodo di tempo tecnicamente necessario" ed anche su questo punto è bene che la p.g. acquisisca le opportune informazioni.

B) Inviare in ogni caso la c.n.r. all'ufficio del pubblico ministero (art. 318 *ter* co. 4).

E' qui il caso di ricordare che, secondo il disposto dell'art. 318 *sexies* co. 3, la sospensione del procedimento non impedisce gli atti urgenti "né il sequestro preventivo ai sensi degli artt. 321 e seguenti del codice di procedura penale." La p.g. pertanto, anche nel caso in cui ritenga di avviare una procedura che può culminare in una archiviazione, ben potrà sottoporre a sequestro preventivo l'area o l'impianto, trasmettendo gli atti al p.m. per la convalida.

L'esperienza maturata nel primo anno di applicazione di tale normativa induce a fare una riflessione proprio in tema di **sequestro preventivo**. Posto che l'imposizione di prescrizioni e il sequestro dell'impianto o del sito possono coesistere sin dal momento del primo intervento della p.g., l'adozione della misura cautelare reale può costituire un incentivo per il contravventore a regolarizzare la propria posizione, anche nell'ottica di riottenere quanto sottoposto a sequestro. Quanto appena detto va inteso in senso appropriato, restando ovvio che il sequestro non può essere usato come indebito mezzo di induzione alla regolarizzazione, ma deve essere adottato solo se sussiste l'esigenza di evitare che il reato venga portato ad ulteriori conseguenze.

In via esemplificativa può dirsi che lo scarico di acque reflue, effettuato da un soggetto privo di autorizzazione, potrà essere interdetto mediante sequestro del sistema di collettamento, unitamente alla prescrizione di dotarsi del titolo abilitativo. Allo stesso modo il sequestro preventivo potrà essere effettuato in via di urgenza dalla p.g. nei confronti di chi abbia commesso una gestione illecita di rifiuti, ad esempio

depositandoli in maniera incontrollata su un sito tecnicamente inadeguato. In entrambi i casi il sequestro potrà indurre il trasgressore a compiere le attività di ripristino dello stato dei luoghi, nella prospettiva di ottenerne la restituzione.

D'altra parte la norma del comma 3 dell'art. 318 *sexies*, che espressamente prevede la possibilità di sequestro preventivo va letta in parallelo con quella più generale dell'art. 85 disp.att.cp.p.p. che prevede la restituzione della cosa sequestrata all'interessato con l'imposizione di prescrizioni idonee al ripristino della legalità violata. Secondo tale disposizione l'A.G. può restituire la cosa sequestrata, a condizione che siano eseguite specifiche prescrizioni finalizzate a regolarizzare la situazione che aveva determinato l'emissione del sequestro preventivo.

C) Verificare se la prescrizione sia stata adempiuta nel termine fissato (prorogabile su richiesta motivata del contravventore una sola volta e per non oltre 6 mesi) accertando entro sessanta giorni dalla scadenza del termine stesso "se la violazione è stata eliminata secondo le modalità e nel termine indicato dalla prescrizione" (art. 318 *quater* co. 1).

Mentre per l'indicazione delle prescrizioni, è previsto che la p.g. coinvolga un "ente specializzato", per l'adempimento delle stesse l'interlocuzione non è prevista.

Nei casi in cui il contravventore ha operato senza un valido titolo abilitativo, la verifica si riduce ad appurare il successivo ottenimento dello stesso.

Negli altri casi, ad esempio quando la violazione è consistita in un'attività diversa da quella autorizzata, la valutazione diventa più complessa, richiedendo una competenza specialistica che potrà provenire dalla consultazione di altri organi di p.g. specializzati. Per i casi più complessi gli operanti potranno rivolgersi agli uffici dell'Arpa Lazio che hanno asseverato la prescrizione. In particolare, qualora l'Arpa abbia indicato nell'asseverazione le modalità di adempimento della prescrizione, la p.g. dovrà attenersi a quanto stabilito, richiedendo al contravventore la prova documentale dell'avvenuta esecuzione.

D) "quando risulta l'adempimento della prescrizione, l'organo accertatore ammette il contravventore a pagare in sede amministrativa, nel termine di 30 giorni, una somma pari ad un quarto dell'ammenda stabilita per la contravvenzione" - art 318 *quater* co. 2.

"Entro centoventi giorni dal termine indicato nella prescrizione, l'organo accertatore comunica al pubblico ministero l'adempimento della prescrizione nonché l'eventuale pagamento della predetta somma".

Nel caso in cui i contravventori siano più persone, in concorso o cooperazione tra loro, vale il principio per cui il puntuale adempimento da parte di uno qualunque dei soggetti obbligati giova a tutti i contravventori, così come il versamento della somma a titolo di sanzioni, effettuato da uno dei contravventori, estenderà i suoi effetti favorevoli su tutti gli altri, mutuando tale conclusione dalla giurisprudenza formatasi nell'analogo campo dell'estinzione delle violazioni in materia di sicurezza e igiene sul lavoro (art. 21 d.lgs. 758/1994).

Per provare il pagamento della sanzione in via amministrativa, sarà sufficiente che la p.g. trasmetta copia del versamento effettuato.

Il termine di trenta giorni per effettuare il pagamento ha natura perentoria (in analogia a Cass. sez III n. 7773/2013) e il versamento non è rateizzabile.

Un eventuale pagamento successivo non varrà ai fini della procedura di estinzione del reato, ma potrà essere valutato ai fini dell'oblazione ex 162 bis c.p. in linea con il disposto dell'art. 318 septies comma 3.

Per agevolare il pagamento della sanzione amministrativa l'Arpa Lazio ha messo a disposizione uno specifico servizio - capitolo in entrata n. 2020, Art. 0, denominato "Sanzioni da legge n. 68/2015 - sicché il versamento potrà essere effettuato al seguente IBAN IT 40 E 07601 14600 000036429850.

E) "Quando risulta l'inadempimento della prescrizione, l'organo accertatore darà comunicazione al pubblico ministero e al contravventore entro 90 gg dalla scadenza del termine fissato nella stessa prescrizione" - art. 318 *quater* co. 3.

E' appena il caso di notare che sia il termine di 60 gg per la verifica del rispetto della prescrizione, sia quello di 120 gg per comunicare l'adempimento sia quello di 90 gg per comunicare l'inadempimento, sono meramente indicativi e ben possono essere compresi dalla p.g. per accelerare l'iter dell'intera procedura.

Nel primo anno di applicazione di questa normativa pare già invalsa la prassi di concedere in via ordinaria al trasgressore i termini massimi previsti dagli articoli 318 *bis* e *ter*. Tale prassi non può essere condivisa, non foss'altro perché finisce per trattare in maniera uguale situazioni disuguali. Dopo il primo termine per ottemperare alle prescrizioni, può apparire congrua la proroga di 180 giorni, qualora si tratti di attendere il rilascio di un'autorizzazione i cui tempi non dipendono dal contravventore, ma dalla pubblica amministrazione. Ben più ristretto potrà essere il tempo da concedere in prima battuta e poi in sede di proroga quando si tratti di

ripristinare uno stato dei luoghi “inquinato” per effetto della condotta illecita.

Altrettanto è a dirsi per gli obblighi di comunicazione della p.g. in favore del p.m., ben potendosi comunicare l’adempimento delle prescrizioni prima dei 120 giorni previsti dal comma 2 del 318 *quater* o dei 90 giorni previsti dal comma 3 dello stesso articolo per informare dell’inadempimento.

Il procedimento penale, aperto con l’iscrizione della notizia di reato trasmessa dalla p.g. che ha accertato la contravvenzione ambientale e impartito la prescrizione, rimane sospeso sino al momento in cui perviene al pubblico ministero una delle suddette comunicazioni da parte dell’organo di vigilanza.

Se viene comunicato che il contravventore ha adempiuto tempestivamente alla prescrizione e ha provveduto al pagamento della sanzione pecuniaria, il reato si estingue e il p.m. può chiedere l’archiviazione.

Se nei tempi concessi (o prorogati) perviene al p.m. comunicazione negativa sull’adempimento o il pagamento della sanzione, diventa possibile l’esercizio dell’azione penale.

E’ quindi necessario che la c.n.r. trasmessa dalla p.g. contenga, anche nel caso in cui sia stata impartita la prescrizione, tutti gli elementi necessari per valutare la condotta denunciata e la riferibilità della stessa al trasgressore. La procedura di regolarizzazione, infatti, può non andare a buon fine e allora si imporrà la strada del rito ordinario con conseguente necessità di avere una c.n.r. completa di tutti gli elementi strutturali.

E’ infine previsto dalla legge (art. 318 *quinques*) la possibilità che sia il p.m. a prendere notizia di una contravvenzione di propria iniziativa. In tal caso ne dà comunicazione all’organo di vigilanza o alla p.g. per gli adempimenti che sono stati sopra esposti.

In questa prospettiva si collocano le norme :

- che obbligano la p.g. a riferire al pubblico ministero la notizia del reato ai sensi dell’art. 347 c.p.p. (art. 318 *ter* co. 4);
- che impongono al p.m. di procedere all’iscrizione della notizia di reato nel registro di cui all’articolo 335 c.p.p. (art. 318 *sexies*, co. 1);
- che consentono al p.m. di disporre l’archiviazione, di compiere atti urgenti di indagine preliminare o di assumere prove in incidente probatorio, e di eseguire sequestri preventivi (art. 318 *sexies*, co. 3).

Una volta instaurato il procedimento con rito ordinario può verificarsi una situazione in cui la p.g. sia comunque chiamata a svolgere attività in una fase più avanzata del procedimento penale. Per aderire alla *ratio* dell'intera riforma portata dal legge 68/2015, quest'Ufficio è orientato a richiedere la definizione dei procedimenti penali mediante decreto penale di condanna a pena sospesa, condizionando però gli effetti di tale sospensione all'eliminazione delle conseguenze dannose o pericolose del reato, ai sensi dell'art. 165 primo comma c.p.. In tal caso la p.g. potrà essere chiamata a verificare l'adempimento delle prescrizioni che il giudice dovesse applicare per condizionare l'efficacia della sospensione della pena alla rimozione delle conseguenze negative del reato.

L'art 318-*octies*. (Norme di coordinamento e transitorie) recita "le norme della presente parte non si applicano ai procedimenti in corso alla data di entrata in vigore della medesima parte".

La disciplina prevista dall'art. 318 *bis* T.U.A. non ha efficacia retroattiva e deve applicarsi solo ai procedimenti penali iscritti successivamente all'entrata in vigore della L. 68\15 pubblicata su G.U. il 28\5\15.

3. I compiti della sezione di p.g. della Procura .

Allo scopo di rendere più agevoli i rapporti e i canali informativi sopra delineati, si ritiene opportuno delegare ad alcuni componenti della sezione di p.g. di questa Procura della Repubblica il compito specifico di occuparsi dei procedimenti iscritti per le contravvenzioni ambientali in parola. Tali componenti vengono individuati nelle persone della dott.ssa Varrenti e del dott. Canini. Costoro svolgeranno un compito di raccordo tra la p.g. operante sul territorio e l'ufficio del p.m., in particolare:

- a) forniranno alla p.g. e all'Arpa operante l'ausilio possibile;
- b) seguiranno l'iter della procedura, eventualmente sollecitando la p.g. operante in caso di ritardo;
- c) proporranno al p.m. le soluzioni definitive del p.p..

4. La modulistica

Nell'ottica di facilitare il compito della p.g. operante si allega un modulo da utilizzare per gli adempimenti previsti dalla procedura.

Le presenti linee guida sostituiscono quelle emanate da questo ufficio il 15 settembre 2015.

Il Procuratore della Repubblica
Francesco Prete



P.G.
(intestazione ente di appartenenza)

**Verbale di contravvenzione e prescrizione in materia di tutela
ambientale**
(artt.318 bis e seguenti del D.Lgs.152/2006 e s.m.i.)

INDAGATI

**LUOGO E DATA DEI COMMESSI
REATI**

EVENTUALE DIFENSORE DI FIDUCIA

VERBALIZZANTI

VERBALE DI CONTRAVVENZIONE E PRESCRIZIONE

I Sottoscritti U.P.G. _____

Il giorno _____ alle ore _____

nel Comune di _____ via _____

Hanno accertato che _____

Per quanto descritto si ipotizza il reato contravvenzionale

VIOLAZIONI RISCOstrate

	<i>Dlgs 152/06 smi</i>	<i>Articolo</i>		<i>sanzionato dal Dlgs</i>	<i>Articolo</i>
<input type="checkbox"/> A				<input type="checkbox"/> A	
<input type="checkbox"/> B	<i>Dlgs 152/06 smi</i>	<i>Articolo</i>		<i>sanzionato dal Dlgs</i>	<i>Articolo</i>
<input type="checkbox"/> C	<i>Dlgs 152/06 smi</i>	<i>Articolo</i>		<i>sanzionato dal Dlgs</i>	<i>Articolo</i>
<input type="checkbox"/> D	<i>Dlgs 152/06 smi</i>	<i>Articolo</i>		<i>sanzionato dal Dlgs</i>	<i>Articolo</i>

Il contravventore prende atto che per le violazioni di cui al presente verbale sarà inoltrata notizia di reato al Sig. Procuratore della Repubblica presso il tribunale di VELLETRI ai sensi dell'art. 347 del C.P.P. Salva diversa valutazione della A.G. dalla/e violazione/i accertata/e non sembrerebbe derivare un danno o un pericolo concreto ed attuale alle risorse ambientali, urbanistiche o paesaggistiche protette, pertanto, allo scopo di eliminare la contravvenzione si impartiscono le seguenti prescrizioni:

PRESCRIZIONI

Si prescrive, ai sensi dell'art. 318 quater del D.Lgs 152/2006 e s.m.i. di:

A

entro il termine
massimo

B

entro il termine
massimo

C

entro il termine
massimo

D

entro il termine
massimo

Ai sensi dell'art. 318 ter del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. quanto prescritto sarà sottoposto a valutazione dell'ARPA LAZIO – sede di Roma – Ente specializzato competente nella materia trattata – per l'asseverazione tecnica

Eventuali variazioni e/o integrazioni a quanto prescritto ritenute necessarie dal predetto organo tecnico saranno notificate al contravventore

misure atte a far cessare situazioni di pericolo, ovvero la prosecuzione di attività potenzialmente pericolose

X Il contravventore alle suindicate norme è identificato nella
Sig. _____ nato a _____ il _____ e residente in _____
Via _____ nr. _____

Il contravventore/legale rappresentante viene invitato a presentarsi al più presto presso
l'Ufficio del Verbalizzante U.P.G., sito in _____
Per l'identificazione e l'elezione del domicilio ai sensi dell'art. 161
Orario _____ C.P.P.

Ai sensi dell'art 318 ter co.2 del D.lgs152/06 smi copia della prescrizione è notificata o comunicata
anche al rappresentante legale dell'ente nell'ambito o al servizio del quale opera il contravventore

NOTIZIE RELATIVE ALLA DITTA/SOCIETA'

Ragione Sociale _____
Sede _____
Titolare o Leg. Rapp. _____ nato a (_____
Residente _____ Via _____ n _____
Oggetto della lavorazione _____

Proroga della regolarizzazione

In presenza di specifiche e documentate circostanze non imputabili al contravventore che determinino
ritardo nella regolarizzazione, il termine imposto nella prescrizione potrà essere prorogato per una
sola volta, a richiesta del contravventore, per un periodo non superiore a sei mesi, con provvedimento
motivato che sarà immediatamente comunicato al Pubblico Ministero competente

Verifica dell'adempimento

Entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dalla scadenza del termine fissato per la regolarizzazione,
comprensivo dell'eventuale proroga concessa, si provvederà a verificarne l'adempimento.
Il contravventore provvederà ad informare questa P.G. dell'adempimento a quanto prescritto.

Pagamento in sede amministrativa

Nel caso in cui il contravventore abbia provveduto alla regolarizzazione mediante adempimento a
quanto prescritto, nei modi e nei termini impartiti, sarà ammesso al pagamento in sede
amministrativa, entro e non oltre 30 (trenta) giorni, dell'importo complessivo di euro _____
(_____) pari ad un quarto del massimo della contravvenzione accertata, così
determinato:

- Violazione all'art. _____ del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sanzionato
dall'art. _____ dello stesso Decreto che prevede una ammenda massima pari ad euro
_____ (_____)
- Violazione all'art. _____ del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sanzionato
dall'art. _____ dello stesso Decreto che prevede una ammenda massima pari ad euro
_____ (_____)

- **Violazione all'art. _____ del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sanzionato dall'art. _____ dello stesso Decreto che prevede una ammenda massima pari ad euro _____ (_____)**
- **Violazione all'art. _____ del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sanzionato dall'art. _____ dello stesso Decreto che prevede una ammenda massima pari ad euro _____ (_____)**

Estinzione del reato

La/e contravvenzione/i accertata/e si estinguerà se il contravventore adempie alla prescrizione impartita, con le modalità e nei termini imposti, e provvede al pagamento in sede amministrativa della somma sopra specificata.

In relazione a quanto precede:

- Entro 120 (centoventi) giorni dalla scadenza del termine fissato per la prescrizione, compresa eventuale proroga, questa P.G. comunicherà al P.M. l'adempimento della prescrizione e l'avvenuto pagamento in sede amministrativa, ai fini della estinzione della contravvenzione;
- Qualora risulti l'inadempimento della prescrizione nei modi e nei tempi impartiti, questa P.G. ne darà comunicazione al P.M. ed al contravventore entro 90 giorni dalla scadenza del termine imposto per l'adempimento.

Una copia del presente verbale viene consegnata :

Al Signor Sig.
nato a il residente in
 via n°
che si qualifica
come
ed è identificato a mezzo di Carta d'identità nr.
Rilasciato dal il

All'interessato presente, è stato dato avviso che può farsi assistere dal difensore di fiducia ai sensi dell'art. 96 e seguenti del c.p.p. e 114 delle norme di attuazione.

- Interessato non presente.
- Rilievi fotografici: si allegano n. fotografie.

IL DICHIARANTE

UU.PP.GG. VERBALIZZANTI