



Convegno Nazionale Polizia Locale
 Riccione - 10/09/2020



**INDICAZIONI PRATICHE ED ACCORGIMENTI PER
 UNA CORRETTA ATTIVITÀ DI NOTIFICA:
 VECCHIE QUESTIONI E NUOVE PROBLEMATICHE
 OPERATIVE POST EMERGENZA SANITARIA**

Lazzaro Fontana
 (Comandante Polizia Locale)
 (Componente Giunta Esecutiva ANNA)

1



Tempo a disposizione ... poco ...

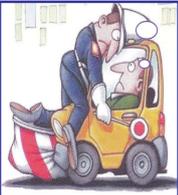
Normativa di riferimento: molta ... troppa ...



Vediamo comunque di approfondire alcune cose ...



2



***E' importante
 accertare le violazioni ...
 redigere le ordinanze ...
 ma altrettanto importante è***

NOTIFICARLE BENE.



**Ordinanze
 del Sindaco**

3

Se **NO** i **G.d.P.** ed i **Prefetti**



4



**CHE "COSA" E'
UNA NOTIFICA?**

5

SEMPLIFICHIAMO ... AL MASSIMO

E' "un qualcosa" che **CERTIFICA** che un **determinato ATTO** è **conosciuto/conoscibile** da una (o più) **pre-determinata/e persona/e** in una **determinata data.**

6

OBIETTIVO DELLA NOTIFICA

PORTARE
NELLA SFERA DI CONOSCIBILITA'
UN DOCUMENTO
CHE ASSUME RILEVANZA GIURIDICA
PER IL DESTINATARIO
E PER IL RICHIEDENTE

7



ATTENZIONE:

contestare NON E' **notificare**

e

notificare NON E' **contestare**

8

Codice della Strada

201 - Notificazione delle violazioni.

1. Qualora la violazione **non possa essere immediatamente contestata, il verbale**, con gli estremi precisi e dettagliati della violazione e con la indicazione dei motivi che hanno reso impossibile la contestazione immediata, **deve, entro novanta giorni dall'accertamento, essere notificato all'effettivo trasgressore** o, quando questi non sia stato identificato e si tratti di violazione commessa dal conducente di un veicolo a motore, munito di targa, **ad uno dei soggetti indicati nell'art. 196**, quale risulta dai pubblici registri alla data dell'accertamento. Se si tratta di ciclomotore la notificazione deve essere fatta all'intestatario del contrassegno di identificazione.

9

Codice della Strada

201 - Notificazione delle violazioni.

3. Alla notificazione si provvede **A MEZZO DEGLI ORGANI INDICATI nell'art. 12, dei MESSI COMUNALI** o di un **funzionario dell'amministrazione che ha accertato la violazione**, con le modalità previste dal codice di procedura civile, ovvero a mezzo della posta, secondo le norme sulle notificazioni a mezzo del servizio postale. Nelle medesime forme si effettua la notificazione dei provvedimenti di revisione, sospensione e revoca della patente di guida e di sospensione della carta di circolazione.

10

CdS - CHI fa COSA ...

Gli organi di Polizia (indicati nell'art. 12) = possono notificare ... i Verbali PROPRI e di ALTRI ...

I MESSI COMUNALI = possono notificare ... i Verbali di "TUTTI" ...

I funzionari (???) dell'amministrazione che ha accertato la violazione = possono notificare ... solamente i verbali PROPRI ...

11

Art. 14 - L. 24-11-1981 n° 689 Modifiche al sistema penale

La violazione, quando è possibile, deve essere contestata immediatamente tanto al trasgressore quanto alla persona che sia obbligata in solido al pagamento della somma dovuta per la violazione stessa.

Se non è avvenuta la contestazione immediata per tutte o per alcune delle persone indicate nel comma precedente, **gli estremi della violazione debbono essere notificati agli interessati** residenti nel territorio della Repubblica **entro il termine di novanta giorni** e a quelli residenti all'estero entro il termine di trecentosessanta giorni dall'accertamento.

Per la forma della contestazione immediata o della notificazione si applicano le disposizioni previste dalle leggi vigenti. In ogni caso la notificazione può essere effettuata, con le modalità previste dal codice di procedura civile, anche da un funzionario dell'amministrazione che ha accertato la violazione. Quando la notificazione non può essere eseguita in mani proprie del destinatario, si osservano le modalità previste dall'articolo 137, terzo comma, del medesimo codice.

12

689/1981 - CHI fa COSA ...

Gli organi di Polizia = possono notificare ... facendo riferimento alle disposizioni previste dalle leggi vigenti (???)

I Mesi Comunali = possono notificare ... i Verbali di TUTTI ...

I funzionari (???) dell'amministrazione che ha accertato la violazione = possono notificare ... solamente i verbali LORO ...

13

TULPS

Art 9 - R.D. 6-5-1940 n. 635
(Regolamento TULPS)

I provvedimenti dell'autorità di pubblica sicurezza, quando riflettono singoli interessati, sono comunicati mediante consegna di copia dei provvedimenti, per mezzo degli **AGENTI** della **FORZA PUBBLICA** (quindi ... da un «qualunque» **Agente di Pubblica Sicurezza ???**) o del **MESSO COMUNALE**.

La relazione della notifica, redatta in doppio originale, è datata e **SOTTOSCRITTA** dall'**AGENTE** o dal **MESSO** e dal **CONSEGNATARIO**. Se questi non può o non vuole sottoscrivere, ne è fatta menzione.

La notifica si ha per avvenuta dal giorno in cui la persona interessata, o chi la rappresenta legalmente, rilasci ricevuta dell'atto o del provvedimento che la riguarda, o quando, in qualsiasi modo, risulti che abbia avuto notizia dell'atto o del provvedimento.

14

RELATA

15

Art. 148 (C.P.C.)
RELAZIONE DI NOTIFICAZIONE

1. L'ufficiale giudiziario **certifica** l'eseguita notificazione **mediante** relazione da LUI datata e sottoscritta, apposta in calce all'originale e alla copia dell'atto.
PROSEGUE >>>

16

?
Dove va fatta la relata ???

17

Cassazione Civile, 21-03-2007, n° 6749



... la relazione (relata) ... la legge vuole sia apposta solo in calce alla copia dell'atto notificato, e **NON in qualsiasi altra sede "topografica" del documento, ha la funzione, garantistica, di richiamare l'attenzione dell'Ufficiale Giudiziario alla regolare esecuzione dell'operazione di consegna della copia conforme all'originale dell'atto.**

18

>>> Art. 148 (C.P.C.)
RELAZIONE DI NOTIFICAZIONE

2. **La relazione** indica la **persona alla quale e' consegnata la copia** e le **sue qualità**, nonché **il luogo della consegna**, oppure **le ricerche, anche anagrafiche**, fatte dall'ufficiale giudiziario, **i motivi della mancata consegna** e le notizie raccolte sulla **reperibilità del destinatario**.

19

Nel caso di **case CHIUSE ...**

RICORDARSI

di annotare sulla relata ogni singolo **"accesso"** (luogo, data ed ora) ed il suo esito, anche se **"infruttuoso"**



Lazzaro Fontana

20

MI RACCOMANDO ...

RICORDATEVI

di annotare sulla relata ogni singolo **"accesso"** (luogo, data ed ora) ed il suo esito, **soprattutto se pensate che finirà con un 140 od un 143 CPC ...**



21

LA CASSAZIONE E' SALOMONICA ...

Cassazione Civile n° 18385/2003

Il ricorso alle formalità di **notificazione di cui all'art. 143 CPC**, per le persone irreperibili, **NON può essere affidato alle mere risultanze di una certificazione anagrafica**, ma presuppone **SEMPRE E COMUNQUE** che, nel luogo di ultima residenza nota, siano compiute **effettive ricerche** e che di esse l'ufficiale giudiziario dia **ESPRESSO CONTO**.

22

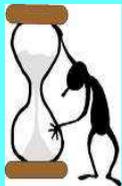
TEMPISTICA

23

Testo in vigore sino al 28.2.2006	Testo modificato dalla Legge n° 263/05 (in vigore dal 01/03/2006 - Legge n° 51/2006) (in prima istanza dal 01/01/2006)
Art. 147 (C.P.C.) - Tempo delle notificazioni. Le notificazioni non possono farsi dal 1° ottobre al 31 marzo prima delle ore 7 e dopo le ore 19; dal 1° aprile al 30 settembre prima delle ore 6 e dopo le ore 20.	Art. 147 (C.P.C.) - Tempo delle notificazioni. Le notificazioni non possono farsi prima delle ore 7 e dopo le ore 21.



Art. 47 (Norme Attuazione C.P.C.)
ORA DELLA NOTIFICAZIONE



1. Nella relazione di notificazione di cui all'art. 148 del Codice, **se la parte interessata lo chiede**, deve essere inserita **l'indicazione dell'ora** nella quale la notificazione è stata eseguita.

25



Chi è la parte interessata?

- Solo il richiedente?
- Solo il destinatario?



26



Chi è la parte interessata?

- Solo il richiedente?
- Solo il destinatario?

ENTRAMBI:
in modo esplicito
od implicito



27

?

E ... se NON è rispettato l'orario cosa succede???



Consiglio di Stato, sez. IV, 05-05-1997, n. 476 - (massima) 

L'irregolarità formale della notificazione, **in quanto eseguita oltre l'orario consentito dall'articolo 147 C.P.C.**, il quale è posto a tutela dell'interesse al riposo del soggetto destinatario della notificazione e delle altre persone che possono ricevere l'atto in sua vece, **può essere fatta valere sola dal soggetto nel cui interesse detto limite è stabilito mediante il legittimo rifiuto di ricevere l'atto**; pertanto, **qualora il destinatario** della notificazione di impugnazione, cui sia consegnato l'atto nell'ultimo giorno utile per proporre l'impugnazione stessa, oltre i limiti di tempo indicati nell'articolo 147 C.P.C. citato, **non rifiuti la consegna ma l'accetti, sia pure con riserva, l'irregolarità della notificazione non impedisce il completamento della fattispecie notificata, con la realizzazione sia dello scopo immediato di essa (legale ed effettiva conoscenza dell'atto medesimo), sia di quello mediato (costituzione del rapporto giuridico processuale).**

29

?

Le notifiche si possono fare la domenica?



30

 **Le notifiche si possono fare la domenica?**

SI

31

INIZIAMO A LAVORARE

32

Art. 137 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONI

2. L'ufficiale giudiziario **esegue la notificazione mediante consegna al destinatario di copia CONFORME all'originale** dell'atto da notificarsi.

PROSEGUE >>>

33

?

Ma ... quando è che una copia di un atto è conforme?



34

DIFFERENZA tra

attività **“ricognitoria”**

e

attività **“certificativa”**

in senso lato

nella relata delle notifiche ...

35



36

Cassazione Civile, 06-12-1995, n° 12575



Le dichiarazioni dell'ufficiale giudiziario **NON** fanno fede della verità e della regolarità degli atti ricevuti per procedere alla notifica e, in particolare, non attestano la corrispondenza della copia rispetto all'originale,

sicché

l'eventuale discordanza fra la copia e l'originale si risolve alla stregua del principio secondo cui la copia prevale sull'originale, senza necessità

d'impugnare di falso la relata posta su quest'ultimo, dovendo la parte interessata fare affidamento sull'atto scritto che le è stato consegnato. (Nella specie, la sentenza impugnata, confermata dalla S.C., aveva dichiarato inammissibili i prime due motivi dell'appello in ragione della discordanza tra l'originale e la copia notificata all'appellato).

Cassazione Civile, 11-01-1994, n° 224



L'eccezione di inammissibilità del ricorso per cassazione sotto il profilo dell'incompletezza della copia notificata all'intimato (mancanza di alcuni fogli) deve respingersi qualora, l'originale del ricorso depositato dal ricorrente a norma dell'art. 369 CPC rechi in calce la relazione di notifica dell'ufficiale giudiziario, contenente l'attestazione (non impugnata con la querela di falso) di eseguita consegna di "copia", dovendosi, per effetto di tale locuzione ritenere l'attestazione stessa necessariamente estesa, alla stregua dell'art. 137 CPC, alla conformità della copia consegnata all'originale completo.

38

A MANI PROPRIE

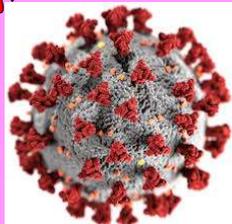
39

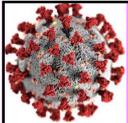
Testo in vigore sino al 31/12/2003 (ante D. Lgs. 196/2003)	Testo in vigore dal 01/01/2004 (post D. Lgs 196/2003)
<p>Art. 138 (C.P.C.) NOTIFICAZIONE IN MANI PROPRIE</p> <p>1. L'ufficiale giudiziario <u>può sempre eseguire la notificazione mediante consegna della copia nelle mani proprie del destinatario,</u> ovunque lo trovi nell'ambito della circoscrizione dell'Ufficio giudiziario al quale è addetto.</p> <p><small>2. Se il destinatario rifiuta di ricevere la copia, l'ufficiale giudiziario ne dà atto nella relazione, e la notificazione si considera fatta in mani proprie.</small></p>	<p>Art. 138 (C.P.C.) NOTIFICAZIONE IN MANI PROPRIE</p> <p>1. L'ufficiale giudiziario <u>esegue la notificazione DI REGOLA mediante consegna della copia nelle mani proprie del destinatario, presso la casa di abitazione oppure, se ciò non e' possibile,</u> ovunque lo trovi nell'ambito della circoscrizione dell'Ufficio Giudiziario al quale è addetto.</p> <p><small>2. Se il destinatario rifiuta di ricevere la copia, l'ufficiale giudiziario ne dà atto nella relazione, e la notificazione si considera fatta in mani proprie.</small></p>

40



QUINDI in emergenza COVID-19 come fare?

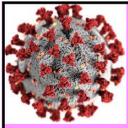




ANDIAMO NEL PRATICO ...




42



TENENDO PRESENTE ...

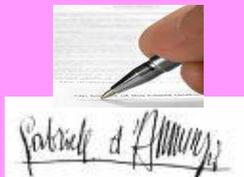




**E ... la firma per ricevuta
da parte del destinatario come la raccolgo ???**



44



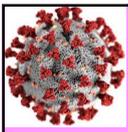
**La firma per ricevuta non è sempre
indispensabile ... anzi ... nel CPC NON E'
ordinariamente richiesta.**

45

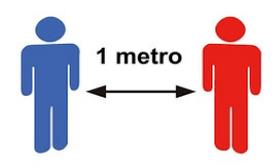
Art. 148 (C.P.C.)
RELAZIONE DI NOTIFICAZIONE

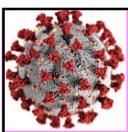
1. L'ufficiale giudiziario certifica l'eseguita notificazione mediante relazione da LUI datata e sottoscritta, apposta in calce all'originale e alla copia dell'atto.
PROSEGUE >>>

46



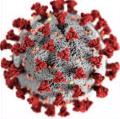
ANDIAMO NEL PRATICO ...





ANDIAMO NEL PRATICO ...





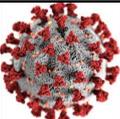
ANDIAMO NEL PRATICO ...





Distanziamento sociale ...

49

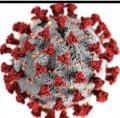


ANDIAMO NEL PRATICO ...



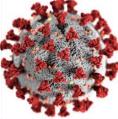
Distanziamento sociale ...





ANDIAMO NEL PRATICO ...



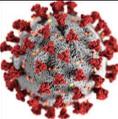
ANDIAMO NEL PRATICO ...

CORONAVIRUS
RACCOMANDAZIONI PER LE PERSONE IN ISOLAMENTO DOMICILIARE E PER I FAMILIARI CHE LE ASSISTONO

Assicurati che la persona malata riposi, beva molti liquidi e mangi cibi nutrienti.

Indossa una mascherina chirurgica quando sei nella stessa stanza con la persona malata. Non toccarti il viso o la mascherina. Evita l'uso e getta il busto dopo.

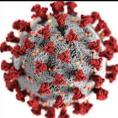


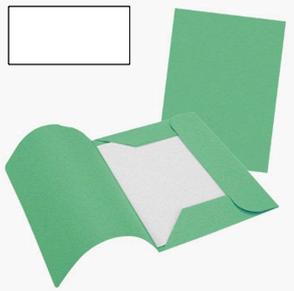
ANDIAMO NEL PRATICO ...

Superfici	Particelle virali infettanti rilevate fino a	Particelle virali infettanti non rilevate dopo
carta da stampa e carta velina	30 minuti	3 ore
teessono	1 giorno	2 giorni
legno	1 giorno	2 giorni
tanconcrete	2 giorni	4 giorni
vetro	2 giorni	4 giorni
plastica	4 giorni	7 giorni
acciaio inox	4 giorni	7 giorni
mascherine chirurgiche strato interno	4 giorni	7 giorni
mascherine chirurgiche strato esterno	7 giorni	non determinato

FONTE: Circolare Ministero della SALUTE n° 17644-2020



ANDIAMO NEL PRATICO ...









>>> Art. 138
NOTIFICAZIONE IN MANI PROPRIE



2. Se il destinatario **RIFIUTA DI RICEVERE** la copia, l'ufficiale giudiziario **ne da` atto** nella relazione, **e la notificazione si considera fatta in mani proprie.**

58

ATTENZIONE:

NON FIRMARE per ricevuta ...

NON E' NON RICEVERE l'atto ...

59

A MANI ... DI "TERZI"
(legittimati al ritiro)

60



E ...
se proprio il DESTINATARIO NON lo trovo???





61

>>> Art. 139 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONE NELLA RESIDENZA,
NELLA DIMORA O NEL DOMICILIO

2. **Se il destinatario NON viene trovato in uno di tali luoghi,** l'ufficiale giudiziario **consegna copia dell'atto** a una **persona di famiglia** o **adetta alla casa,** **all'ufficio** o **all'azienda ...**

62

?

Chi è una persona di famiglia?



63

Ai sensi dell'articolo 4 del Regolamento Anagrafico (DPR 223/1989), **PER FAMIGLIA SI INTENDE** "un insieme di persone legate da **vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozione, tutela o da vincoli affettivi, coabitanti** ed aventi dimora abituale nello stesso comune".

Tale definizione di famiglia è analoga a quella adottata nel Censimento Generale della Popolazione e delle Abitazioni.

64

Vincolo di Parentela = Uguale legame "di sangue" (es. genitori, figli, fratelli)

Vincolo di Coniugio = Moglie/Marito

Vincolo di Affinità = Parenti della moglie/marito (suocera/o,nuora/genero, cognato)

65

Vincoli affettivi = ???

i famosi CONVIVENTI/CONGIUNTI ...

66

?

Chi è l'addetto alla casa?



?

**Persona addetta
all'Ufficio, l'Industria o il Commercio ...
ma di CHI???**



?

**L'Ufficio, l'Industria o il Commercio
di CHI???**

*del destinatario, cioè in un luogo
di cui
LUI è il titolare o il proprietario ⁶⁹...*

>>> Art. 139 (C.P.C.)

NOTIFICAZIONE NELLA RESIDENZA, NELLA DIMORA O NEL DOMICILIO

2. Se il destinatario **NON** viene trovato **in uno di tali luoghi**, l'ufficiale giudiziario consegna copia dell'atto a una persona di famiglia o addetta alla casa, all'ufficio o all'azienda, purché **NON** minore di **quattordici anni** o **NON** palesemente incapace.

70







A proposito ... che età deve avere il DESTINATARIO per ritirare l'atto di persona???



73



A proposito ... che età deve avere il DESTINATARIO per ritirare l'atto di persona???

**18 anni,
o per meglio dire,
l'atto deve essere "indirizzato"
ad un maggiorenne
"per produrre effetto"**

74



***E ... per gli stranieri
(qualora siano CONSEGNETARI)
cosa è bene
far risultare nella relata???***

75

?

**... è bene
far risultare nella relata che ...**



76

?

... per evitare che ...



FOLLETO

?

**... e come la mettiamo
con la PRIVACY ???**

78

>>> Art. 137 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONI

3. ((**Se la notificazione non può essere eseguita in mani proprie del destinatario, tranne che nel caso previsto dal secondo comma dell'articolo 143, l'ufficiale giudiziario consegna o deposita la copia dell'atto da notificare in busta che provvede a sigillare e su cui trascrive il numero cronologico della notificazione, dandone atto nella relazione in calce all'originale e alla copia dell'atto stesso. Sulla busta non sono apposti segni o indicazioni dai quali possa desumersi il contenuto dell'atto.**
4. **Le disposizioni di cui al terzo comma si applicano anche alle comunicazioni effettuate con biglietto di cancelleria ai sensi degli articoli 133 e 136.)**

79

>>> Art. 139 (C.P.C.)

NOTIFICAZIONE NELLA RESIDENZA, NELLA DIMORA O NEL DOMICILIO

3. In mancanza delle persone indicate nel comma precedente, la copia **E'** **(ATTENZIONE: NON PUO' ... E' - ndr)** **consegnata al portiere** dello stabile dove e' l'abitazione, l'ufficio o l'azienda, e, quando anche il portiere manca, **a un vicino di casa** che accetti di riceverla.

80

RICEVUTA

COMUNE DI _____ Data di consegna: ____/____/____

Destinatario: ROSSI MARIO
Indirizzo: _____

Il sottoscritto _____ in qualità di _____, in
_____ Via _____ n° _____, riceve una busta chiusa e sigillata contenente un atto amministrativo per la consegna al destinatario.

N. cronologico	Tipo d'atto
38596/2004	Atto Amministrativo

Il ricevente _____ L'ufficiale giudiziario _____

Firma soglie _____

81



Con quale biro firma il destinatario:
possibilmente con una SUA ...

82

Sono AFFIDABILI???



SI



NON SEMPRE ...

83

>>> Art. 139 (C.P.C.)

NOTIFICAZIONE NELLA RESIDENZA, NELLA DIMORA O NEL DOMICILIO

4. Il portiere o il vicino **DEVE sottoscrivere ((una ricevuta)),** e l'ufficiale giudiziario **da` notizia al destinatario dell'avvenuta notificazione dell'atto, a mezzo di lettera raccomandata.**

84

?

Che tipo di raccomandata?



85

?

Che tipo di raccomandata?

**Ordinaria,
cosiddetta "bianca",
senza A. R.**

86



Domande sparse ...

87

?

... se si violano le norme a tutela della *PRIVACY* cosa succede???

88

?

... se si violano le norme a tutela della *PRIVACY* cosa succede???



La notifica in se E' VALIDA ...
MA si può essere chiamati a rispondere economicamente del DANNO d'immagine causato 89

?

... se si violano le norme a tutela della *PRIVACY* cosa succede???



La notifica in se E' VALIDA ...
MA si può essere chiamati a rispondere DISCIPLINARMENTE della violazione procedurale 90









Art. 146 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONE A MILITARI IN ATTIVITA' DI SERVIZIO

Una parte della dottrina ritiene che la "seconda notifica" (a mezzo del Procuratore della Repubblica che ne cura l'invio al Comandante del Corpo) al militare in servizio (nel caso NON sia stata effettuata a mani proprie) sia doverosa solo nel caso di atti processuali e NON per quelli "sostanziali amministrativi" ...

94



Art. 146 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONE A MILITARI IN ATTIVITA' DI SERVIZIO

ANNA, invece, con una propria Circolare di settembre 2009, recependo diversi orientamenti giurisprudenziali, **dopo avere affermato che è militare** (ai fini notificatori) non tanto chi lo è nei fatti, ma **colui che è identificabile come tale dal messo comunale**, ritiene che detta specifica disciplina vada comunque utilizzata per **TUTTE LE TIPOLOGIE DI ATTI** destinati ai militari "in servizio", **ad eccezione delle notifiche fiscali** per espressa disposizione di legge [lettera f) dell'art. 60 del DPR 600/1973].

 Associazione Nazionale Notifiche Atti



Art. 146 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONE A MILITARI IN ATTIVITA' DI SERVIZIO

QUINDI ...

- 1) **Si notifica l'atto con le procedure ordinarie** (139 e seguenti CPC), ad esempio avendo come consegnatario la moglie;
- 2) **Successivamente si consegna una copia dell'atto** (completo della relativa relata di notifica) **al Pubblico Ministero** con una lettera di accompagnamento (con le caratteristiche proprie dell'articolo 49 delle Norme di Attuazione del CPC) che ne curerà l'invio al Comandante del Corpo;
- 3) **Si restituisce l'originale dell'atto notificato al richiedente con la relata di notifica di cui al punto 1 con allegata una copia della lettera di consegna al Pubblico Ministero (quello che farà il Pubblico Ministero al Messo Comunale non interessa ...).**

96

 **Art. 146 (C.P.C.)
NOTIFICAZIONE A MILITARI IN ATTIVITA'
DI SERVIZIO**

**NEL CASO DI MANCATO RISPETTO
DELLA PROCEDURA:
la notificazione
E' NULLA**

(Sentenza Corte Cass. n° 3316/1983 e Cons. Stato n° 4850/2007)

97

GLI IRREPERIBILI
(temporanei)

98

GLI IRREPERIBILI
(assoluti)

99

LE PERSONE GIURIDICHE

100

Conserviamo detti argomenti per il ...



**Convegno Nazionale Polizia Locale
Riccione 2021**

Per oggi, come categoria
abbiamo già dato ...



Rimangono però alcuni minuti >>>



per rispondere a qualche quesito >>>



GRAZIE DELL'ATTENZIONE



Lazzaro Fontana

Convegno Nazionale Polizia Locale (Riccione 10-09-2020)
